



# orçamento participativo

UNIÃO DE FREGUESIAS DE  
BOMBARRAL e VALE COVO

- Regulamento -

## Regulamento n.º 01/2021

Sérgio Manuel da Silva Duarte, Presidente da União de Freguesias de Bombarral e Vale Covo, torna público, nos termos do disposto na alínea *b*) do n.º 1 do artigo 18.º, conjugado com o artigo 56.º da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, e do artigo 139.º do Código do Procedimento Administrativo, que o Executivo da UFBVC, em reunião realizada no dia 18 de Março de 2021, e que a Assembleia de Freguesia em sua sessão de 23 de Abril de 2021, aprovaram «O Projeto de Regulamento Orçamento Participativo da União das Freguesias de Bombarral e Vale Covo», conforme documento em anexo. O presente Regulamento entra em vigor no dia seguinte à sua publicação no Diário da República.

## REGULAMENTO DO ORÇAMENTO PARTICIPATIVO DA UNIÃO DE FREGUESIAS DE BOMBARRAL E VALE COVO

### Preâmbulo

A União das Freguesias de Bombarral e Vale Covo (UFBVC) pretende promover uma democracia participativa através da implementação do Orçamento Participativo (OP), nomeadamente no que concerne às políticas públicas de âmbito local e gestão dos seus recursos.

O Orçamento Participativo permite uma aproximação da comunidade aos órgãos autárquicos, envolvendo a população na avaliação e identificação das necessidades e priorização do investimento, dotando-a do poder de decisão relativamente a algumas atividades que devem ser integradas no Plano de Atividades da UFBVC, de acordo com o orçamento definido.

## CAPÍTULO I

### Disposições gerais

#### Artigo 1.º

##### Objeto

O presente regulamento define os procedimentos e regras que visam a participação ativa da população na execução da verba atribuída pela UFBVC (OP - UFBVC).

#### Artigo 2.º

##### Enquadramento Legal

A UFBVC implementa o OP - UFBVC como instrumento promotor da democracia participativa, pelo que de acordo com os artigos 2.º, 48.º e 241.º da Constituição da República Portuguesa e de acordo com a alínea *h*) do n.º 1 do artigo 16.º e da alínea *f*) do n.º 1 do artigo 9.º do Regime Jurídico das Autarquias Locais (Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro) é aprovado o presente Regulamento do Orçamento Participativo da UFBVC.

#### Artigo 3.º

##### Modelo de Participação

O OP - UFBVC assenta num modelo de participação de carácter deliberativo, onde os fregueses e freguesas apresentam os projetos à UFBVC e decidem, através de votação, qual ou quais os projetos a implementar, de acordo com a verba previamente definida pela UFBVC para o OP.

#### Artigo 4.º

##### Objetivos

1 - O OP – UFBVC visa contribuir para uma cidadania ativa e responsável dos fregueses e freguesas, promovendo o sentido de comunidade, do bem coletivo e envolvendo a população na gestão e decisões de políticas públicas da freguesia.

2 - O OP - UFBVC tem como objetivos:

*a)* Contribuir para uma intervenção ativa e responsável dos fregueses na gestão de âmbito local, no que concerne aos recursos públicos e políticas da freguesia;

- b) Promover a participação dos fregueses e freguesas no processo de identificação dos problemas e necessidades da freguesia onde residem e na definição das prioridades de intervenção/investimento;
- c) Aproximar as políticas e recursos públicos às necessidades e expectativas dos fregueses e freguesas, com vista a obter uma melhor qualidade de vida na comunidade local;
- d) Promover o contacto de proximidade onde seja aprofundado o diálogo aberto e efetivo, bem como a concertação de esforços entre a UFBVC e os fregueses;
- e) Fomentar a transparência no processo democrático, na atividade da UFBVC e na gestão dos recursos disponíveis;
- f) Fomentar o debate entre o poder político e a comunidade sobre as várias opções para a satisfação das necessidades das pessoas e do território.

#### Artigo 5.º

#### **Orçamento Disponível**

A verba atribuída ao OP - UFBVC é definida e inscrita, anualmente, no orçamento da UFBVC.

#### Artigo 6.º

#### **Âmbito Territorial e Temático**

O OP - UFBVC abrange o território da União das Freguesias de Bombarral e Vale Covo e incide sobre as seguintes áreas de atuação da UFBVC, no âmbito das suas competências e atribuições legais:

- a) Ambiente;
- b) Educação;
- c) Cultura;
- d) Desporto;
- e) Bem -estar animal;
- f) Equipamento urbano;
- g) Tempos livres;
- h) Ação Social.

## Artigo 7.º

### **Participantes**

1 - Podem participar no OP - UFBVC todos os fregueses com idade igual ou superior a 18 anos, que sejam recenseados e residentes na área geográfica da União das Freguesias de Bombarral e Vale Covo, bem como representantes de associações, empresas e demais organizações da sociedade civil com sede ou estabelecimento na mesma área geográfica.

2 - Os membros do Executivo da UFBVC, da Assembleia de Freguesia da UFBVC, da Comissão de Acompanhamento (CA) bem como os funcionários da UFBVC estão impedidos de apresentar propostas no âmbito do Orçamento Participativo da UFBVC.

## Artigo 8.º

### **Comissão de Acompanhamento**

1 - A Comissão de Acompanhamento (CA) é nomeada pelo Executivo da UFBVC e poderá ter um número de elementos variável. A CA deverá ser composta por elementos do Executivo, sendo um deles obrigatoriamente o Presidente da Junta de Freguesia, e pelo menos um elemento de cada força política representada na Assembleia de Freguesia, salvo se alguma das referidas forças políticas não indicar nenhum elemento ou abdicar da sua participação.

2 - A Comissão de Acompanhamento é presidida pelo Presidente da UFBVC, o qual tem voto de qualidade.

3 - Podem integrar a Comissão de Acompanhamento, elementos externos cujos conhecimentos e competências técnicas constituam uma mais valia ao processo.

4 - Compete a esta Comissão acompanhar todo o processo do Orçamento Participativo e homologar a lista provisória de projetos a votação, a lista definitiva de projetos a votação e dos resultados da votação do Orçamento Participativo.

5 - Compete também à Comissão de Acompanhamento proceder à contagem dos votos.

## CAPÍTULO II

### Funcionamento

#### Artigo 9.º

##### Calendarização do Procedimento

- 1 — O OP - UFBVC decorre anualmente.
- 2 — Os procedimentos obedecem às seguintes fases: *a)* Abertura e calendarização;
  - b)* Apresentação das propostas;
  - c)* Análise técnica das propostas;
  - d)* Divulgação da lista provisória de propostas admitidas e reclamação;
  - e)* Votação;
  - f)* Publicitação dos resultados;
  - g)* Execução (implementação e monitorização).
- 2 — Os prazos e períodos temporais das fases anteriores são definidos anualmente pela UFBVC e publicados nos meios próprios de informação aos fregueses.

#### Artigo 10.º

##### Fase de Abertura e Calendarização

- 1 - Nesta fase define -se a metodologia de apresentação das propostas, a calendarização do procedimento, a nomeação da Comissão de Acompanhamento e a metodologia de votação. Estes procedimentos são da responsabilidade do Executivo da UFBVC e são definidos anualmente.
- 2 - A divulgação e promoção pública do procedimento serão feitas no site da Junta de Freguesia da UFBVC, nas redes sociais e noutros meios considerados adequados. Serão, ainda, promovidas sessões de esclarecimento públicas, com calendarização a definir pelo Executivo da UFBVC.

## Artigo 11.º

### Fase de Apresentação das Propostas

- 1 - Esta fase reporta ao período em que se podem apresentar propostas.
- 2 - Cada freguês ou freguesia pode apresentar uma única proposta, devendo a mesma incidir sobre uma das temáticas definidas no artigo 6.º
- 3 - As propostas são apresentadas em formulário próprio, de preenchimento obrigatório, disponível na sede e delegação da UFBVC e no site da mesma.
- 4 - As propostas são entregues
  - a) Via eletrónica, para o endereço [orcamentoparticipativo@bombarralvalecovo.pt](mailto:orcamentoparticipativo@bombarralvalecovo.pt), até às 23h59 da data limite do prazo de entrega de propostas;
  - b) Presencialmente na sede ou na delegação da UFBVC, durante o horário de funcionamento das mesmas, até à data limite do prazo de entrega de propostas;
  - c) Através de correio postal dirigido à Comissão de Acompanhamento do OP - UFBVC, União de Freguesias de Bombarral e Vale Covo, Rua Luis de Camões, nº 2 – 2540-113 Bombarral. Só serão válidas as propostas cujo carimbo postal corresponda à data limite do prazo de entrega das propostas.
- 5 - Não são consideradas válidas as propostas entregues por outras vias nem as que excedam o prazo previsto para esse efeito.
- 6 - As propostas apresentadas não podem exceder o montante global definido pela Junta de Freguesia da UFBVC para o OP - UFBVC e devem ser acompanhadas pelo respetivo orçamento de execução.
- 7 - Podem ser anexados às respetivas propostas desenhos, fotografias, plantas, mapas de localização e outros elementos que o proponente entender que enriquecem a proposta. Todos os documentos devem ser enviados em formato não editável (Pdf e Jpeg), em suporte informático ou por correio eletrónico.

## Artigo 12.º

### Fase de Análise Técnica das Propostas

- 1 - As propostas apresentadas são apreciadas e avaliadas pela Comissão de Acompanhamento.

2 - A Comissão de Acompanhamento poderá solicitar, à UFBVC, o parecer de técnicos habilitados e que considere necessários, para complementar a avaliação dos projetos nas áreas temáticas constantes do artigo 6.º

3 - As propostas serão analisadas de acordo com a sua pertinência e viabilidade técnica (de implementação, funcionamento e manutenção).

4 - As propostas devem:

- a) Ser apresentadas de acordo com o artigo 11.º;
- b) Ser claras, concisas e enquadradas nas necessidades da população;
- c) Ser tecnicamente exequíveis;
- d) Descrever a área/local de implementação do projeto, podendo ser complementadas com mapas, plantas e/ou outros documentos cujo conteúdo sirva de apoio à análise da proposta;
- e) Ser do interesse público;
- f) Respeitar o valor anual afeto ao OP - UFBVC, nos termos definidos no artigo 5.º

5 - As propostas não devem colidir com os projetos ou planos da UFBVC, definidos no Plano de Atividades, nem ultrapassar os três meses de execução.

6 — Serão excluídas as propostas que:

- a) Estejam em incumprimento com a legislação em vigor e não correspondam aos critérios previstos neste regulamento;
- b) Cuja execução/implementação ultrapasse as competências da UFBVC;
- c) Beneficiem exclusivamente interesses privados;
- d) Não seja possível à Junta de Freguesia, assegurar a manutenção e funcionamento do projeto, em função do seu custo e/ou exigência de meios técnicos;
- e) Se identifiquem com um cariz religioso e/ou grupos partidários;
- f) Configurem pedidos de apoio ou venda de serviços a entidades concretas;
- g) Sejam demasiado genéricas ou abrangentes;
- h) Tenham comissionadas marcas registadas, abrangidas por direitos de autor ou tenham patentes registadas;
- i) Contrariem ou sejam incompatíveis com planos e projetos da Junta de Freguesia.

7 - Podem ser solicitadas informações e esclarecimentos adicionais ao proponente.

8 - Os projetos propostos podem ser adaptados de acordo com os interesses/necessidades da população e capacidade de execução dos mesmos pela Junta de Freguesia da UFBVC, sem nunca alterar ou desvirtuar a sua essência. As propostas equivalentes ou semelhantes poderão ser fundidas pela Junta de Freguesia. Qualquer um destes procedimentos deve ser comunicado previamente aos proponentes dos projetos.

9 - Todos os projetos escolhidos, bem como os documentos anexos aos mesmos, passam a ser propriedade da UFBVC.

### Artigo 13.º

#### **Fase de Divulgação da Lista Provisória de Propostas Admitidas e Reclamação**

1 - Após a análise das propostas é elaborada e divulgada a lista provisória de propostas admitidas e excluídas.

2 - A exclusão das propostas será fundamentada e comunicada aos proponentes das mesmas, antes da data de afixação da referida lista provisória, pelos meios mais expeditos da UFBVC.

3 - Da lista provisória de propostas admitidas e excluídas cabe reclamação, no prazo de 10 dias úteis a contar da data da sua divulgação.

4 - A reclamação dos resultados deve ser efetuada e entregue pessoalmente na sede ou delegação da UFBVC ou por correio eletrónico para [orcamentoparticipativo@bombarralvalecovo.pt](mailto:orcamentoparticipativo@bombarralvalecovo.pt).

5 - Cabe à Comissão de Acompanhamento analisar as reclamações e emitir um parecer sobre as mesmas, num período máximo de 10 dias úteis, após o término do período de reclamação, assim como notificar os reclamantes da decisão final.

### Artigo 14.º

#### **Fase de Divulgação da Lista Definitiva de Propostas e Votação**

1 - Terminado o prazo de análise das reclamações e notificados os proponentes, a Comissão de Acompanhamento emite a lista definitiva de propostas.

2 - Esta lista é divulgada no site da UFBVC e noutros meios disponíveis e considerados adequados.

3 - A lista definitiva de propostas é colocada a votação de acordo com os termos seguintes:

- a) Podem votar todos os fregueses que sejam eleitores na União de Freguesias de Bombarral e Vale Covo, na posse do Cartão de Cidadão/Bilhete de Identidade;
- b) Cada freguês só pode votar uma vez e numa só proposta;
- c) A forma e método de votação são definidos pelo Executivo da UFBVC, consoante os recursos disponíveis, sendo que:
  - i) O voto presencial é efetuado pelo próprio, na sede ou delegação da UFBVC, em boletim próprio e colocado em urna selada. A votação pode ser efetuada durante o normal funcionamento da UFBVC, até à data limite do prazo de votação de propostas;
  - ii) O voto online (quando disponível) é efetuado no site da UFBVC, mediante registo prévio. O registo e votação online pode ser efetuado até à data limite do prazo de votação de propostas. O voto online carece de validação dos dados de registo, de acordo com o ponto a) do presente artigo.

4 - Nos casos das associações, empresas e demais organizações da sociedade civil o voto é, obrigatoriamente, presencial e mediante os seguintes documentos:

- a) Procuração (assinada e carimbada), mais Cartão de Cidadão ou Bilhete de Identidade do próprio;
- b) Cópia dos Estatutos, mais cópia da ata da última Assembleia Eleitoral ou Cópia da Certidão Permanente do Registo de Empresa/Código de Acesso à Certidão.

#### Artigo 15.º

##### **Fase de Publicitação de Resultados**

1 - Serão aprovados todos os projetos, por ordem de votação, até ao limite máximo da verba disponível para o OP - UFBVC.

2 - Em caso de empate entre os projetos mais votados, cabe à Comissão de Acompanhamento a decisão de desempate, com base na pertinência e abrangência dos projetos.

3 - Caso o valor atingido não corresponda ao máximo valor disponível, o excedente será transferido para o OP - UFBVC do ano seguinte.

4 - A proposta (ou propostas) vencedora será convertida em projeto e inserida no Plano de Atividades da UFBVC, no ano seguinte à sua votação.

5 - O resultado da votação é publicitado no site da UFBVC e noutros meios disponíveis e considerados adequados.

#### Artigo 16.º

#### **Fase da Execução (Implementação e Monitorização)**

1 - A execução da(s) proposta(s) mais votada(s) é acompanhada pelos respetivos proponentes, podendo os mesmos solicitar, a qualquer momento, informação sobre o estado do procedimento.

2 - Caso seja necessário proceder a alterações/ajustes técnicos ao projeto inicialmente proposto, estas serão objeto de discussão e análise conjunta entre o proponente e a UFBVC.

#### CAPÍTULO III

#### **Disposições finais**

#### Artigo 17.º

#### **Dever de Informação**

1 - A UFBVC compromete -se a informar os fregueses e freguesas de todas as fases do OP - UFBVC, incluindo todas as propostas apresentadas e projetos a votação, bem como dos resultados das mesmas.

2 - A UFBVC compromete -se também a informar os fregueses e freguesas sobre a execução dos projetos vencedores.

3 - No final de cada ano a UFBVC elaborará um relatório final sobre todo o processo do OP - UFBVC.

## Artigo 18.º

### **Dúvidas e Casos Omissos**

- 1 - As dúvidas e omissões na interpretação do presente regulamento são resolvidas pelo Executivo da UFBVC.
- 2 - As decisões tomadas não são passíveis de recurso.

## Artigo 19.º

### **Entrada em Vigor**

O presente regulamento entra em vigor no primeiro dia útil após a sua publicitação no *Diário da República*.